BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1387-7/21
Mostar, 23.07.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja Eko-Tim d.o.o. Sarajevo izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave usluga *Nabava usluga održavanja čistoće u službenim prostorijama – LOT 2 – sanitarno ekološka* zaštita, broj: 01-04-2-93/2021 od 10. 05. 2021. godine, ugovornog tijela Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) na sjednici Vijeća I održanoj 23. 07. 2021. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. Odbija se žalba kao neosnovana.

2. Odbija se zahtjev za povrat naknade uplaćene na ime pokretanja žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH (u daljem tekstu: **Ugovorno tijelo**) je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave usluga *Nabava usluga održavanja čistoće u službenim prostorijama – LOT 2 – sanitarno ekološka* zaštita, broj: 01-04-2-93/2021 od 10. 05. 2021. godine.

Eko-Tim d.o.o. Sarajevo je dana 14. 05. 2021. godine izjavio žalbu, broj: 63-05/21 na gore navedenu odluku ugovornog tijela.

Ugovorno tijelo žalbu uz izjašnjenje prosljeđuje ovome tijelu, kod koga je zaprimljena dana 21. 05. 2021. godine, a kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 04. 06. 2021. godine.

Eko-Tim d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu; **Žalitelj**) u žalbi, broj: 63-05/21 od 14. 05. 2021. godine navodi kako žalbu izjavljuje z b o g : pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, a što je dovelo do bitnih povreda odredbi Zakona o javnim nabavkama, te s tim u vezi uslova precizno

navedenih definiranih u Tenderskoj dokumentaciji za nabavku usluga predmetne javne nabavke (LOT 2).
Točkom II Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, kao najpovoljnijem ponuđaču ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o., broj ponude: KA-74/21 od 22.o4.2021. godine, u postupku javne nabavke usluga održavanja čistoće u službenim prostorijama Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH, dodijeljen je okvirni sporazum o nabavci usluga održavanja čistoće u službenim prostorijama Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH za lot 2 - usluge sanitarno ekološke zaštite, u iznosu od 5.594,00 KM.
Donošenjem naprijed citirane Odluke, i to točkom II, iste ugovorni organ je prilikom odlučivanja učinio bitne povrede na način kako je naprijed navedeno, a koje se sastoje u sljedećem:
Izjave o ispunjavanju uslova za tehničku i profesionalnu sposobnost nisu vjerodostojne (strana 9-10 i strana 19 Tenderske dokumentacije izabranog ponuđača), odnosno ne odgovaraju stvarnom i realnom stanju i profesionalnoj sposobnosti izabranog ponuđača;
U Izjavi izabranog ponuđača, izdatoj dana 22.04.2021. godine, navedeno je "popis glavnih izvršenih ugovora za pružanje usluga čišćenja", a bez da je navođeno i „usluge sanitarno ekološke zaštite" (dakle, shodno ovoj Potvrdi usluge se odnose samo na usluge čišćenja, a ne i na dio na koji se odnosi LOT 2);
Tehnička i profesionalna sposobnost izabranog ponuđača nije dokazana na način na koji se jedino i mogla dokazati - prilaganjem Rješenja izdatog od nadležnog Federalnog ministrstva zdravstva.
U Izjavi ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. Sarajevo navodi da je tehnički i profesionalno osposobljen, te da posjeduje mjere za izvršenje konkretnih usluga i osiguranje kvaliteta u skladu sa tačkom 2.4. Tenderske dokumentacije za LOT 2 sanitarno-ekološke usluge. S obzirom da se radi o uslugama dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije za čije se obavljanje zahtjeva posebno odobrenje/ Rješenje izdato isključivo od Federalnog ministarstva zdravstva, a koji pomenuti ima namjeru podugovarati, samim tim nije u mogućnosti da bude tehnički i profesionalno osposobljen kako navodi na stranici br. 19 ponude.
Naime, jasno je da ovaj uslov nije dokazan u momentu kada se o predmetnoj javnoj nabavci odlučivalo, te ponašanje Ugovornog organa predstavlja odlučivanje o nekoj budućoj neizvjesnoj okolnosti. U konkretnom slučaju se jedino može pretpostaviti, a što je nedopustivo, da će podugovaranje, na koje se poziva, biti u skladu sa zakonom i da će podugovorni organ ispunjavate ovaj uslov.
Uvidom u tendersku dokumentaciju ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o, utvrđeno je da isti prilikom dostave spiska o uredno izvršenim Ugovorima - Izjava od 22.04.2021. godine, navodi na stranici br. 14 ponude - Popis izvršenih Ugovora za pružanje usluga čišćenja, sljedeće: "dostavljamo popis glavnih izvršenih ugovora za pružanje usluga čišćenja".
Kako je za LOT 2 - sanitarno- ekološka zaštita, kao uslov propisano dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti, to Izjavom izdatom na ovaj način i sadržinom kakva je u istoj, ista nije ispravno sačinjena, jer ne sadrži dio koji se tiče "nabavke sanitarno ekoloških usluga", a stoje ponuđač bio obavezan naznačiti.
Nadalje, a kao što je naprijed i naznačeno, Ugovorni organ je u Izjavi o ispunjenosti uslova iz člana 50 tačke e.) Zakona - tehnička opremljenost i osposobljenost te mjerama kojima raspolaže pružalac usluga za izvršenje konkretnih usluga i osiguranje kvaliteta zahtijevao da se navedu precizni podaci vezani za zahtjeve po pitanju tenderske dokumentaciji gdje ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. navodi da je tehnički i profesionalno osposobljen za LOT 1 i LOT 2. S obzirom da je za

vršenje predmetne usluge za LOT 2 - ''Sanitarno ekološka zaštita" potrebni posebni uslovi po pitanju tehničke opremljenosti i stručne spreme čije uslove, kadar i tehničku opremljenost potvrđuje i odobrava Federalno ministarstvo zdravstva. Kako isti zbog posebnih unaprijed navedenih uslova nije tehnički i profesionalno osposobljen za obavljanje predmetnih usluga dezinfekcije, dezinsekcija i deratizacije, navodi u Izjavi na stranici br. 9 i 10 ponude (Aneks VI) nisu ispravno formulirani vezano za LOT 2.
Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. Sarajevo niti jednom svojom Izjavom ili dokumentom a vezanim za LOT 2, nije potvrdio da je u mogućnosti da ispuni tehničke i profesionalne sposobnosti s obzirom da se radi o uslugama koje zahtijevaju posebne dozvole izdate od nadležnih institucija Federacije.
Iz svega naprijed navedenog proizilazi da je Odluka o dodjeli ugovora koja se pobija ovom žalbom zasnovana na pogrešnom utvrđenom činjeničnom stanju iz čega je proizašla i pogrešna ocjena i izbor najpovoljnijeg ponuđača te žalitelj stavljen u neravnopravan položaj, pa predlaže usvajanje ove žalbe, poništenje Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke usluge: "USLUGA SANITATNO EKOLOŠKE ZAŠTITE - LOT 2" broj 01-04-2-93/2021 od 10.05.2021.g. te ponuda ponuđača ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. za LOT 2 odbaci ako nepotpuna, odnosno tehnički neispravna.
Uz žalbu je priložena: Izjava o ispunjenosti uslova (strana 9-10 Tenderske dokumentacije), Izjava ponuđača opremljenosti i osposobljenosti od 22.04.2021. godine i Spisak izvršenih ugovora za pružanje usluga čišćenja, od 22.04.2021. godine.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju, broj: 01-04-2-2235/2021 od 18. 05. 2021. godine navodi kako je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, ali da je neosnovana, te ističe

1. u vezi prvog navoda Žalitelja koji se tiče Izjave o ispunjavanju uvjeta za tehničku i profesionalnu sposobnost, ističe da ne stoje navedeni navodi Žalitelja, obzirom na sljedeće:
   a. da je ponuđač ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. Sarajevo u svojoj ponudi za lot 2, broj ponude: KA-74/21 od 22.04.2021. godine, na strani 2. do 6., odnosno 9. i 10. dostavio ispunjen, potpisan i opečaćen Obrazac za ponudu iz kojeg proizilazi da navedeni ponuđač ima namjeru vršiti podugovaranje za usluge koje su predmet nabavke za lot 2, kao i izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 50. stav tačka c), d), e) i g) Zakona - u skladu sa tačkom 4.1. tenderske dokumentacije,

   b. da ugovorni organ ne može zabraniti podugovaranje, ali može tražiti od ponuđača da se izjasni da li namjerava dio ugovora podugovaranjem prenijeti na treće strane, te da ako se ponuđač izjasni da namjerava dio ugovora podugovaranjem prenijeti na treće strane, ugovorni organ je dužan u ugovor o javnoj nabavci unijeti tu odredbu kao osnov za zaključivanje podugovora između izabranog ponuđača i podugovarača - što znači da procedura podugovaranja slijedi između momenta obavještenja ponuđača o rezultatima postupka i momenta sklapanja ugovora,

   c. da dobavljač kojem je dodijeljen ugovor snosi punu odgovornost za realizaciju ugovora,

2. u vezi drugog navoda Žalitelja koji se tiče Izjave izabranog ponuđača, izdate dana 22.04.2021.

godine, ističe da ne stoje navedeni navodi Žalitelja, obzirom na sljedeće:

a. da je ponuđač ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. Sarajevo u svojoj ponudi za lot 2 na strani 14. ponude naglasio da se radi o „ponudi za nabavku usluga održavanja čistoće u službenim prostorijama Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH - LOT 2", navodeći popis glavnih ugovora, te prilažući dvije potvrde o uspješnoj realizaciji ugovora,

b. da iz dostavljenih potvrda o uspješnoj realizaciji ugovora proizilazi da iste sadrže sve podatke u skladu sa tačkom 3.4. tenderske dokumentacije, te da se u dijelu koji se odnosi na izvršeni predmet ugovora navodi „nabavka usluga sanitarno ekološke zaštite odnosno mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije", čime je ponuđač nesporno dokazao da je uredno izvršio ugovore koji su u vezi s predmetnom nabavkom,

3. u vezi trećeg navoda Žalitelja koji se tiče načina dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti, ističe da ne stoje navedeni navodi Žalitelja, obzirom na sljedeće:

a. da je Ugovorni organ u tački 3.4. tenderske dokumentacije zahtijevao dostavljanje spiska uspješno izvršenih ugovora u skladu s članom 48. stav (2) Zakona, koji su u vezi s predmetnom nabavkom za oba lota, za period ne duži od tri godine, računajući od dana objave obavještenja o nabavci uz 2 (dvije) potvrde o uredno izvršenim ugovorima, koje su iste predmetnoj nabavci, kao i dostavljanje izjave o tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti i mjerama kojima raspolaže pružalac usluga za izvršenje konkretnih usluga i osiguranje kvaliteta u skladu sa detaljnim opisom posla za lot 2 iz tačke 2.4. tenderske dokumentacije,

b. da Ugovorni organ kao uslov dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti nije zahtijevao dostavljanje rješenja izdatog od strane nadležnog Federalnog ministarstva zdravstva,

c. da Ugovorni organ može izvršiti provjeru kvalifikacija podugovarača u skladu s članom 44. Zakona i obavijestiti dobavljača o svojoj odluci najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja o podugovaraču.

Stoga, uzimajući u obzir izjašnjenje na navode žalbe, kao i odredbe člana 111. stav (1) tačka c) i e) Zakona, Ugovorni organ predlaže Uredu za razmatranje žalbi da odbije žalbu Žalitelja zbog neosnovanosti i da odluči o zahtjevu Ugovornog organa za nastavak postupka javne nabavke.

U skladu s člankom 94. stavak (3) Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom ovog tijela, broj JN2-03-07-1-1387-4/21 od 28. 05. 2021. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Uvidom u spis predmeta konstatira se da žalitelj nije dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog tijela.

U skladu s člankom 94. stavak (2) i (3) Zakona o javnim nabavama izabrani ponuditelj ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. Sarajevo je aktom ovog tijela, broj JN2-03-07-1-1387-5/21 od 28. 05. 2021. godine obaviješten o žalbi žalitelja i izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Uvidom u spis predmeta konstatira se da izabrani ponuditelj

nije dostavio odgovor na žalbu žalitelja i izjašnjenje ugovornog tijela.

Prije nego li se upustilo u meritorno odlučivanje, ovo tijelo je pristupilo provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uvjetovane pretpostavke u skladu sa člankom 109., 105. i 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14; u daljnjem tekstu: ZJN) i utvrdio da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno tenderske dokumentacije za nabavu usluga, broj: 01-04-2-1618/2021 od 26. 03. 2021. godine, ponude izabranog ponuditelja ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. Sarajevo, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, ovo tijelo je utvrdilo da je potrebno riješiti kao u dispozitivu odluke iz sljedećih razloga:

Žalba je neosnovana.

Razmatrajući žalbene navode kojima žalitelj osporava ponudu izabranog ponuditelja, ovo tijelo je izvršilo uvid u tendersku dokumentaciju ugovornog tijela za nabavu usluga, broj: 01-04-2-1618/2021 od 26. 03. 2021. godine, te je utvrdilo:

- LOT 2 – Nabava usluga sanitarno ekološke zaštite službenih prostorija ugovornog tijela, odnosno mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije podrazumijeva sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti, te ekonomskih šteta koje mogu nastati djelovanjem glodavaca i drugi štetočina (stranica 6);
- Točkom 3.4. Tehnička i profesionalne sposobnost u postupku nabave usluga (članak 50. ZJN; stranica 10 i 11) propisuje Ponuditelj je dužan u svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti u postupku predmetne nabave usluga ispuniti sljedeći uvjet da je uredno izvršio ugovore koji je u vezi s predmetnom nabavom. S tim u vezi potrebno je dostaviti sljedeće: - spisak uspješno izvršenih ugovora u skladu sa člankom 48. stavak (2) ZJN koji su u vezi s predmetnom nabavom za oba lota, za period ne duži od tri godine, računajući od dana obavještenja o nabavi, - 2 (dvije) potvrde o uredno izvršenim ugovorima koje su iste predmetnoj nabavci;
  Također, u svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti u postupku nabave usluga ponuditelj je dužan ispuniti sljedeće uvjete: - da dostavi podatak o tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti i mjerama kojima raspolaže pružatelj usluga za izvršenje konkretnih usluga i osiguranje kvaliteta – za odgovarajući lot, - da dostavi podatak o angažiranom tehničkom osoblju za izvršenje konkretnog predmeta nabave – za lot 1.
  S tim u vezi, potrebno je dostaviti slijedeće: - izjavu o tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti i mjerama kojima raspolaže pružatelj usluga za izvršenje konkretnih usluga i osiguranja kvaliteta u skladu sa točkom 2.4. tenderske dokumentacije za odgovarajući lot, - izjavu o osoblju koje će biti angažirano za izvršenje konkretnog predmeta nabave, a koja izjava sadrži najmanje sljedeće podatke: ime i prezime i broj angažiranog osoblja, kao i

godine iskustva na poslovima redovnog i povremenog čišćenja.
Ovi dokazi se podnose u vidu ispunjene, potpisane i opečaćene izjave o ispunjenosti uvjeta iz članka 50. točka c), d), e) i g) ZJN od strane ponuditelja, a koja izjava je dana u prilogu tenderske dokumentacije.

Uvidom u ponudu izabranog ponuditelja za LOT 2, ovo tijelo je utvrdilo:

- Na stranici 2 – 6 nalazi se Obrazac za ponudu Aneks I u kojem je pod točkom 6. navedena namjera podugovoranja i to za usluge sanitarno ekološke zaštite;
- Na stranici 9 – 10 nalazi se ispunjena, potpisana i opečaćena Izjava o ispunjenosti uvjeta članka 50. točka c), d), e) i g) ZJN;
- Na stranici 14 nalazi se Popis glavnih izvršenih ugovora za pružanje usluga čišćenja – General Logistic, razdoblje: 07. 01. 2020. – 07. 01. 2021., vrijednost: 5.590,00 KM bez PDV-a; EOS MATRIX, razdoblje: 05. 05. 2020. – 05. 01. 2021., vrijednost: 7.920,00 KM bez PDV-a.
- Na stranici 15 nalazi se Potvrda General Logistic o uspješnoj realizaciji ugovora od 22. 04. 2021. godine u kojoj se navodi podaci o ugovornim stranama odnosno izdavatelju potvrde i izabranom ponuditelju, predmet ugovora je nabava usluga sanitarno ekološke zaštite odnosno mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, čija površina iznosi 2.400 m², vrijednost ugovora: 5.590,00 KM bez PDV-a, vrijeme i mjesto ispunjenja ugovora: ugovor je zaključen 07. 01. 2020. godine i isti je uspješno realiziran;
- Na stranici 17 nalazi se Potvrda EOS MATRIX d.o.o. Sarajevo od 20. 04. 2021. godine u kojoj se navode podaci o ugovornim stranama odnosno izdavatelju potvrde i izabranom ponuditelju, predmet ugovora je nabava usluga sanitarno ekološke zaštite odnosno mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, čija površina iznosi 568,42 m², vrijednost ugovora: 7.920,00 KM bez PDV-a, vrijeme i mjesto ispunjenja ugovora: ugovor je zaključen 05. 05. 2020. godine (na razdoblje od 11 mjeseci) i isti je uspješno realiziran;
- Na stranici 19 nalazi se Izjava izabranog ponuditelja od 22. 04. 2021. godine u kojoj izjavljuje da je tehnički opremljen i osposobljen i da posjeduje mjere za izvršenje konkretnih usluga i osiguranje kvaliteta u skladu sa točkom 2.4. tenderske dokumentacije za LOT 2.

U kontekstu žalbenih navoda i utvrđenog činjeničnog stanja, ovo tijelo zaključuje da je izabrani ponuditelj u svojoj ponudi dostavio svu traženu dokumentaciju na način da je, između ostalog, dokazao svoju tehničku i profesionalnu sposobnost dostavljanjem popisa izvršenih ugovora, dvjema potvrdama o uspješnoj realizaciji ugovora koja je predmet nabave, da je iskazao namjeru podugovoranja za usluge sanitarno ekološke zaštite, da tenderskom dokumentacijom u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti nije traženo posebno odobrenje izdano od nadležnog Federalnog ministarstva zdravstva, te su stoga neosnovani navodi žalitelja kojima isti osporava ponudu izabranog ponuditelja jer materijalni dokazi u spisu upućuju na utvrđeno činjenično stanje.

Imajući u vidu sve navedeno, ovo tijelo utvrđuje da je žalba **neosnovana**.

Odlučujući o zahtjevu za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka, a imajući u vidu da je neosnovana žalba, na temelju članka 108. stavak (6) Zakona o javnim nabavama, odbija se zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 166,66 KM.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članku 104. i 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
mr.sci.iur. Amar Hadžiomerović

Dostaviti:
- Eko-Tim d.o.o. Sarajevo
- Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH
- ATALIAN GLOBAL SERVICES BH d.o.o. Sarajevo
- evidencija
- a/a